



# Comune di Pontremoli

Provincia di Massa Carrara

*ATTIVITA' DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE*

## **RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE (inerente l'iter di approvazione del costituendo "Piano Operativo Comunale", ai sensi della L.R. 65/2014)**

### **PREMESSO**

- che il Comune di Pontremoli è dotato di un Piano Regolatore Generale approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 561 del 26.05.1997, con gli adeguamenti conseguenti alla presa d'atto delle prescrizioni regionali avvenuta con deliberazioni di C.C. n. 50 dell'11.08.1997 e n. 27 del 29.05.1998, e con le modifiche d'ufficio di cui all'approvazione definitiva avvenuta con deliberazione della Giunta Regionale n. 204 del 29.02.2000;
- che il Comune di Pontremoli è dotato di Piano Strutturale approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 27.07.2013;
- che la L.R. n. 65 del 10.11.2014 "Norme per il governo del territorio" prevede, come atto di governo del territorio, successivo al Piano Strutturale, la formazione del Piano Operativo Comunale (ex Regolamento Urbanistico) al fine di rendere operative e attuative le strategie del Piano Strutturale;
- che il Piano Operativo Comunale, quale strumento di governo del territorio, risulta soggetto a Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi del D.Lgs. n. 152 del 03.04.2006, come modificato dal D.Lgs. n. 4 del 16.01.2008 e della L.R. 10/2010;

### **CONSIDERATO**

- che per la complessità dell'impegno richiesto e della strategicità dell'obiettivo da raggiungere, il Comune ha ritenuto di avvalersi, per la progettazione, di professionalità specialistiche esterne all'Ente e che pertanto:
- che con Deliberazione di C.C. n. 37 del 04.08.2006, è stato affidato alla Società di Ingegneria Interstudio Firenze Srl l'incarico professionale per il completamento dell'iter di approvazione del Piano Strutturale e redazione del Regolamento Urbanistico (disciplinare di incarico sottoscritto in data 14.09.2006);
- che con Deliberazione di C.C. n. 78 del 31.12.2007 è stato modificato l'incarico professionale affidato con la Deliberazione C.C. n. 37/2006 alla Società di Ingegneria INTERSTUDIO Firenze Srl per la revisione del Piano Strutturale (disciplinare di incarico sottoscritto in data 23.01.2008);

- che con Determinazione del Responsabile del Servizio Urbanistica n.205 del 13.12.2010 stato affidato alla Società di Ingegneria INTERSTUDIO Firenze Srl il completamento delle prestazioni professionali finalizzate alla revisione, adozione e definitiva approvazione del Piano Strutturale (disciplinare di incarico sottoscritto in data 20.12.2010);
- che per l'elaborazione del Piano Operativo Comunale si è reso necessario un supporto geologico in base ai criteri dettati dal regolamento 53R/2011 ed in ottemperanza alle indicazioni e/o prescrizioni formulate dal genio Civile di Massa Carrara e che quindi, con Determinazione del Responsabile del 3° Servizio n. 227 del 31.12.2014 è stato affidato l'incarico di esecuzione di indagini geologiche-tecniche di supporto al nuovo Piano Operativo Comunale ai Geologi Paolo Borzacca e Andrea Necchi-Ghiri (convenzione sottoscritta il 22.01.2015);
- che per definire meglio il lavoro dei geologi sopra individuati si è reso necessario procedere ad uno studio di micro zonazione sismica di Livello 1 e che il Comune, non disponendo né delle apparecchiature, né del personale specializzato per la realizzazione di tali studi ha dovuto affidarsi ad un professionista esterno così come da Determinazione del Responsabile del 3° Servizio n. 228 del 31.12.2014 di affidamento dell'incarico dell'esecuzione di indagini sismiche, a supporto di quelle geologiche previste per la redazione del Piano Operativo Comunale, alla Ditta "Geognostica Apuana Snc" con Sede in Massa (convenzione sottoscritta il 29.01.2015);
- che per la redazione, l'adozione e l'approvazione del Piano Operativo Comunale si è reso necessario procedere alla costituzione di un Ufficio di Piano la cui direzione è stata affidata ad un tecnico esperto in materia individuato con Determinazione del Responsabile del 3° Servizio n. 209 del 15.12.2014 nella figura dell'Arch. Corrado Lattanzi per la redazione, adozione ed approvazione del Piano Operativo Comunale (convenzione sottoscritta il 10.01.2015);
- che ai sensi della L.R. n. 65/2014 è prevista l'istituzione della figura del "Garante della Comunicazione", per garantire la partecipazione dei cittadini nel procedimento di formazione e approvazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio, da parte dei Comuni, delle province e della Regione, nonché deve essere nominato il "Responsabile del Procedimento" che accerta e certifica che il procedimento di formazione del Piano Operativo Comunale si svolga nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti;
- la Determinazione del Responsabile del 3° Servizio n. 166 del 02.10.2014 di nomina del Garante della Comunicazione, nella persona del Dott. Fabio Moscatelli, dipendente del Comune di Pontremoli nel 3° Servizio – Ufficio Urbanistica e Protezione Civile, ai sensi dell'Art. 19 della L.R. 1/2005 il cui esercizio è normato da apposito Regolamento approvato con Deliberazione C.C. n. 71 del 14.12.2005;
- che con Deliberazione G.C. n. 7 del 30.01.2015 "Piano Operativo Comunale (P.O.C.). Nomina del responsabile del Procedimento ex Art. 16 della L.R. n. 65/2014" è stato affidato al Responsabile del Servizio n. 3 del Comune di Pontremoli, Ing. Roberto Bertolini l'incarico di Responsabile del Procedimento per la formazione, adozione ed approvazione del Piano Operativo Comunale (P.O.C.);

## SI RENDE NOTO

- che con Determinazione del Responsabile del 3° Servizio n. 208 del 15.12.2014 veniva affidato all'Arch. Raimondo Gramigni l'incarico per la redazione della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Operativo Comunale, ai sensi degli Artt. 22 e 23 della L.R. 10/2010 (convenzione sottoscritta il 10.01.2015);
- che l'Arch. Raimondo Gramigni come da Protocollo Comunale n. 3578 del 28.02.2015, ha provveduto alla consegna del Rapporto Preliminare e Documento Preliminare alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) redatti ai sensi della L.R. 65/2014, del D.Lgs. 152/2006 e L.R. 10/2010, di supporto al Piano Operativo Comunale, corredato dei seguenti allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale:
  - A. Documento Programmatico della Giunta Comunale;
  - B. Programma degli incontri per la partecipazione;
  - C. Programma comunale delle antenne;
  - D. Estratto del rapporto ambientale del P.S.;
- che la Giunta Comunale con la Deliberazione n. 25 del 06.03.2015:
  - o ha approvato il Rapporto Preliminare e Documento Preliminare alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) comprensiva degli allegati sopra elencati;
  - o ha avviato il procedimento di formazione, adozione e di approvazione del Piano Operativo Comunale ed ha avviato la fase preliminare della Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'Art. 23 della L.R. 10/2010, finalizzata al procedimento di approvazione del Piano Operativo Comunale;
  - o ha individuato, per il progetto di Valutazione Ambientale Strategica del progetto in argomento, ai sensi della L.R. 10/2010, le seguenti autorità:
    - il Responsabile del Servizio n. 3 del Comune di Pontremoli, secondo gli indirizzi della Giunta Comunale, quale Autorità Proponente;
    - la Commissione per il Paesaggio quale Autorità Competente per la VAS;
    - il Consiglio Comunale quale Autorità Procedente per la VAS;
  - o ha individuato i soggetti competenti in materia ambientale da consultare nel processo di VAS e che con nota Prot. n. 4140 del 10.03.2015 è stata trasmessa loro la documentazione in argomento per acquisire i pareri ed i contributi necessari alla formazione dell'atto di governo del territorio:
    - Regione Toscana;
    - Provincia di Massa Carrara;
    - Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio delle Province di Lucca e Massa Carrara;
    - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Toscana;
    - ARPAT;
    - Unione dei Comuni Montana della Lunigiana;

- Azienda ASL n.1 di Massa e Carrara;
  - Autorità di Bacino del fiume Magra;
  - Autorità Idrica Toscana;
  - Autorità di Ambito Toscana Costa per i rifiuti;
  - ENEL e Terna;
  - Italgas Spa;
  - Gaia Spa;
  - ANAS;
  - Società Autocamionale della Cisa;
  - Ferrovie dello Stato;
  - Demanio (Agenzia del Demanio);
  - E.R.P. Massa Carrara Spa;
  - Comuni limitrofi in Toscana (Zeri, Filattiera, Mulazzo, Albareto, Corniglio, Borgo Val di Taro, Berceto);
  - Italia Nostra;
  - Ufficio Tecnico del Genio Civile di Massa Carrara;
  - Corpo Forestale dello Stato;
- che gli Enti e i soggetti coinvolti hanno fatto pervenire, nei giorni successivi all'invio, i seguenti contributi:
- nota Protocollo Comunale n. 0005505 del 02.04.2015 da parte della Società GAIA Spa;
  - nota Protocollo Comunale n. 0005584 del 03.04.2015 da parte dell'ARPAT – Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Toscana – Dipartimento ARPAT di Massa Carrara;
  - nota Protocollo Comunale n. 0006266 del 14.04.2015 da parte della Regione Toscana Giunta Regionale – Direzione Generale della Presidenza – Area di C.to Programmazione – Settore “VIA – VAS – Opere Pubbliche d’interesse strategico regionale”;
  - nota Protocollo Comunale n. 0006412 del 16.04.2015 da parte della Regione Toscana - Giunta Regionale - Direzione Generale Governo del Territorio – Settore Pianificazione del Territorio con allegati le osservazioni di:
    - Direzione Generale politiche ambientali, energia e cambiamenti climatici – Settore rifiuti e bonifiche sei siti inquinati;
    - Direzione Generale Competitività del sistema regionale e sviluppo delle competenze – Settore Disciplina, politiche e incentivi del commercio e attività terziarie;
    - Direzione generale politiche mobilità, infrastrutture e trasporto pubblico locale – Area di coordinamento mobilità e infrastrutture – Settore infrastrutture di trasporto strategiche e cave nel governo del territorio;
    - Direzione Generale politiche ambientali, energia e cambiamenti climatici – Settore energia, tutela della qualità dell’aria e dall’inquinamento elettromagnetico e acustico;
    - Direzione Generale Governo del territorio - Settore pianificazione del territorio;
  - nota Protocollo Comunale n. 0006412 del 16.04.2015 da parte della Regione Toscana - Giunta Regionale - Direzione Generale Governo del Territorio – Settore Pianificazione del Territorio con allegati le osservazioni di:
    - Direzione Generale Governo del territorio – Settore tutela, riqualificazione e valorizzazione del paesaggio;

- Direzione Generale competitività del sistema regionale e sviluppo delle competenze – Area di coordinamento sviluppo rurale – Settore produzioni agricole vegetali;
  - Direzione Generale della presidenza – Area di C.to programmazione – Settore VIA – VAS – Opere pubbliche d’interesse strategico regionale;
  - nota Protocollo Comunale n. 0006811 del 22.04.2015 da parte del Comitato “Centrale termoelettrica a biomasse di Novoleto e Centro storico... No grazie”;
  - nota Protocollo Comunale n. 0005505 del 02.04.2015 da parte del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali – Corpo Forestale dello Stato – Comando provinciale di Massa Carrara;
  - nota Protocollo Comunale n. 0008660 del 20.05.2015 da parte della Società Terna Rete Italia Spa – Terna Group – Direzione territoriale Nord Est;
  - nota Protocollo Comunale n. 0009163 del 27.05.2015 da parte dei segg. Professionisti: Arch. Giancarlo bergamaschi, Arch. Gianluca Bergamaschi, Arch. Jacopo Bergamaschi, Ing. Roberto Bergamaschi, Geom. Christian Bucchioni, Geom. Daniele Cariola, Arch. Manuel Laporini, Arch. Mauro Lombardi, Geom. Fabio Lorenzelli, Arch. Daniele Magnavacca, Arch. Stefania Pinzuti, Ing. Antonio Poi, Arch. Federico Santini, Arch. Raffaele Sordi, Geom. Paolo Varoli;
- che in data 07.03.2015 il 3° Servizio del Comune di Pontremoli ha inviato il Rapporto Preliminare e Documento Preliminare alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) redatto ai sensi della L.R. 65/2014, del D.Lgs. 152/2006 e L.R. 10/2010, alla Struttura organizzativa competente VAS (Autorità competente), avviando formalmente la procedura di VAS del Piano Operativo Comunale del Comune di Pontremoli, ai sensi del Titolo II della I.R. 10/2010 “Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza”;
- che l’Autorità Competente per la VAS (Commissione Paesaggistica), nella seduta del 07 Marzo ha approvato unanimemente il Documento Preliminare di VAS;
- che il Garante della Comunicazione, nell’ottica di assicurare la partecipazione dei cittadini in ogni fase del procedimento, così come disciplinato dal Capo V della L.R. 10.11.2014 n. 65 e dal Regolamento comunale approvato con Deliberazione C.C. n. 71 del 14.12.2005, ha promosso, nelle forme più idonee, l’informazione ai cittadini stessi, singoli o associati, del procedimento medesimo, con la finalità di offrire la massima collaborazione e trasparenza amministrativa, divulgando una serie di pubblicazioni mirate alla generalità dei cittadini attraverso:
- pubblicazioni degli avvisi del Garante della comunicazione all’Albo Pretorio e sul sito web del Comune - Garante della comunicazione ( [www.comune.pontremoli.ms.it](http://www.comune.pontremoli.ms.it));
  - pubblicazione di una specifica news sul medesimo sito web;
  - pubblicazione su quotidiani locali;
- il Garante della Comunicazione ha inoltre definito il calendario degli incontri pubblici allargati a tutta la cittadinanza che saranno dedicati alle 3 UTOE del territorio ed a tutti gli “addetti ai lavori”, secondo i seguenti incontri
- 26.03 Ordini e Collegi professionali
  - 09.04 Comuni limitrofi e Enti

- 23.04 Agenzie, aziende e Società varie
  - 07.05 Organizzazioni sindacali e Associazioni di categoria
  - 14.05 Associazioni ambientaliste, Pro Loco, CCN
  - 21.05 Albergatori
  - 04.06 Costruttori
  - 11.06 Commercianti (Confesercenti, Confcommercio, CCN)
  - 25.06 Popolazione dell'ambito territoriale dell'UTOE di Pontremoli
  - 16.07 Popolazione dell'ambito territoriale dell'UTOE del Guinadese
  - 23.07 Popolazione dell'ambito territoriale dell'UTOE della Valdantena e dell'Alta Valle del Magra
- che tali incontri si sono svolti regolarmente, sono stati adeguatamente pubblicizzati, hanno avuto una idonea presenza di pubblico e durante gli stessi sono state trasmesse tutte le informazioni utili e inerenti gli argomenti per ciascun incontro indicati come da verbali appositamente redatti e conservati
  - che sono state raccolte le osservazioni preliminari di singoli cittadini o Enti o gruppi in qualsiasi modo associati anche per mezzo di ulteriori incontri specificamente organizzati allo scopo

## **CONSIDERATO QUINDI**

- che la formazione delle nuove previsioni urbanistiche, quale processo di interesse collettivo, è stato portato a conoscenza dall'Amministrazione comunale alla cittadinanza con le attività di informazione promosse dal Garante, complessivamente descritte nel qui presente "Rapporto del garante dell'informazione e della partecipazione";
- che mediante gli avvisi ed i comunicati stampa sopra citati sono stati invitati i cittadini a far pervenire all'Amministrazione Comunale proposte di valenza generale riguardo i temi ed i contenuti del Nuovo Regolamento Urbanistico, divenuto poi Piano Operativo Comunale;
- che mediante gli strumenti sopra indicati è stato perseguito l'obiettivo di rendere il processo di pianificazione aperto al contributo della popolazione locale, attraverso una sequenza organizzata di momenti di discussione e partecipazione sopra decritti, tra i tecnici progettisti, rappresentati dall'Amministrazione Comunale, dei Tecnici comunali e la popolazione e/o "addetti ai lavori", allo scopo di alimentare un dibattito costruttivo sui temi di interesse urbanistico, in grado di fornire un utile contributo al processo decisionale in atto;
- che tale campagna informativa, avvenuta prima attraverso la formazione del Piano Strutturale e, in seguito, alla redazione dell'attuale Piano Operativo, ha facilitato la comprensione dei processi in atto e trova riscontro nei diversi contributi partecipativi inoltrate dai cittadini all'Amministrazione Comunale;
- che tutti i contributi sono stati esaminati ed inviati ai progettisti incaricati, ai fini del rapido scambio di informazioni e della valutazione e considerazione nell'ambito del processo di formazione degli strumenti di pianificazione in corso di approvazione;

## SI DA ATTO

- che in conformità ed ai sensi dell'Art. 38, comma 2 della L.R.T. n. 65/2014, con la presente relazione si intende dare atto dell'attività svolta mediante iniziative pubbliche, informazioni sui siti web, comunicati stampa ed ogni altro strumento informativo sopra descritto in attuazione del programma di informazione, di cui all'Art. 17, comma 3, lett. e) della suddetta Legge;
- si specifica in particolare che le attività relative all'informazione ed alla partecipazione della cittadinanza e delle popolazioni interessate hanno garantito la produzione di numerosi contributi che sono stati tempestivamente messi a disposizione dei Tecnici incaricati della redazione del nuovo strumento urbanistico, per la necessaria valutazione;
- di quanto sopra viene redatto il presente rapporto sull'attività svolta da sottoporre all'adozione degli organi competenti;
- della pubblicazione del presente rapporto dovrà essere data comunicazione al Garante Regionale dell'Informazione e della Partecipazione di cui all'Art. 39 della L.R.T. n. 65/2014.

Pontremoli, 05.11.2015

Il Garante della Comunicazione  
(Dott. Fabio Moscatelli)